

COMUNE DI GENOVA



# DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2023-2025 Volume 2





**VOLUME SECONDO**  
**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2023/2025 – SOCIETA' PARTECIPATE**

**SEZIONE STRATEGICA**

<b>1</b>	<b>Il Gruppo Comune di Genova</b>	
1.1	Il sistema delle partecipazioni del Comune di Genova .....	5
1.2	Situazione economico-patrimoniale .....	11
1.3	Il sistema per la governance ed il controllo delle società partecipate .....	15

**SEZIONE OPERATIVA**

<b>2</b>	<b>Obiettivi, Budget e Personale</b>	
2.1	Obiettivi 2023/2025 assegnati alle società partecipate .....	21
2.2	Stato attuazione obiettivi al 30/06/2022 .....	49
2.3	Stato attuazione obiettivi società partecipate al 31/12/2021 e consuntivo indicatori quali-quantitativi di servizio .....	117
2.4	Consuntivazione piano di fabbisogno del personale delle società partecipate per l'anno 2021 .....	193

<b>3</b>	<b>Relazioni previsionali aziendali delle Società partecipate</b>	
<b>3.1</b>	Società controllate direttamente “in house”	209
<b>3.1.1</b>	Amiu S.p.A. (Azienda Multiservizi e d’Igiene Urbana)	211
<b>3.1.2</b>	Aster S.p.A. (Azienda Servizi Territoriali)	277
<b>3.1.3</b>	Bagni Marina Genovese S.r.l.	317
<b>3.1.4</b>	Farmacie Genovesi S.r.l.	357
<b>3.1.5</b>	F.S.U. S.r.l. (Finanziaria Sviluppo Utilities)	397
<b>3.1.6</b>	Genova Parcheggi S.p.A.	415
<b>3.1.7</b>	Job Centre S.r.l.	459
<b>3.1.8</b>	Spim S.p.A. (Società per il Patrimonio Immobiliare)	493
<b>3.2</b>	Società controllate direttamente	523
<b>3.2.1</b>	Asef S.r.l. (Azienda Servizi Funebri)	525
<b>3.2.2</b>	Porto Antico S.p.A.	571
<b>3.2.3</b>	Sviluppo Genova S.p.A.	589

La società A.M.T. S.p.A ha comunicato che il Consiglio di Amministrazione del 28/11/2022 ha deliberato di predisporre la Relazione Previsionale Aziendale 2023/2025 entro il prossimo mese di dicembre.

# **SEZIONE STRATEGICA**

## ***1 Il Gruppo Comune di Genova***

### ***1.1 Il sistema delle partecipazioni del Comune di Genova***

### ***1.2 Situazione economico patrimoniale***

### ***1.3 Il sistema per la governance ed il controllo delle Società partecipate***



## 1.1 IL SISTEMA DELLE PARTECIPAZIONI DEL COMUNE DI GENOVA

Il Comune di Genova, alla data del 31/10/2022, partecipa direttamente in 18 società:

- 12 di cui detiene almeno il 51% del capitale sociale, tra cui: 1 società, Sviluppo Genova S.p.A., posseduta al 48,50% dall'Ente e al 2,50% attraverso la società controllata AMIU S.p.A. (tale partecipazione indiretta verrà trasferita da AMIU al Comune di Genova);
- 1 collegata di cui detiene una percentuale tra il 50 % e il 20 % del capitale sociale;
- 5 di cui detiene una percentuale al di sotto del 20% del capitale sociale.

### **Società direttamente controllate:**

1. Amiu S.p.A. (Azienda Multiservizi e d'Igiene Urbana)
2. Amt S.p.A (Azienda Mobilità e Trasporti)
3. Asef S.r.l. (Azienda Servizi Funebri)
4. Aster S.p.A. (Azienda Servizi Territoriali)
5. Bagni Marina Genovese S.r.l.
6. Farmacie Genovesi S.r.l.
7. Job Center S.r.l.
8. Porto Antico S.p.A.
9. Spim S.p.A. (Società per il Patrimonio Immobiliare)
10. Genova Parcheggi S.p.A.
11. Sviluppo Genova S.p.A.
12. F.S.U. S.r.l. (Finanziaria Sviluppo Utilities)

### **Società collegate:**

1. Società per Cornigliano S.p.A.

### **Altre partecipazioni:**

1. Stazioni Marittime S.p.A.
2. I.R.E. S.p.A.
3. Banca Popolare Etica S.C.p.A.
4. Filse S.p.A
5. Liguria Digitale S.p.A.

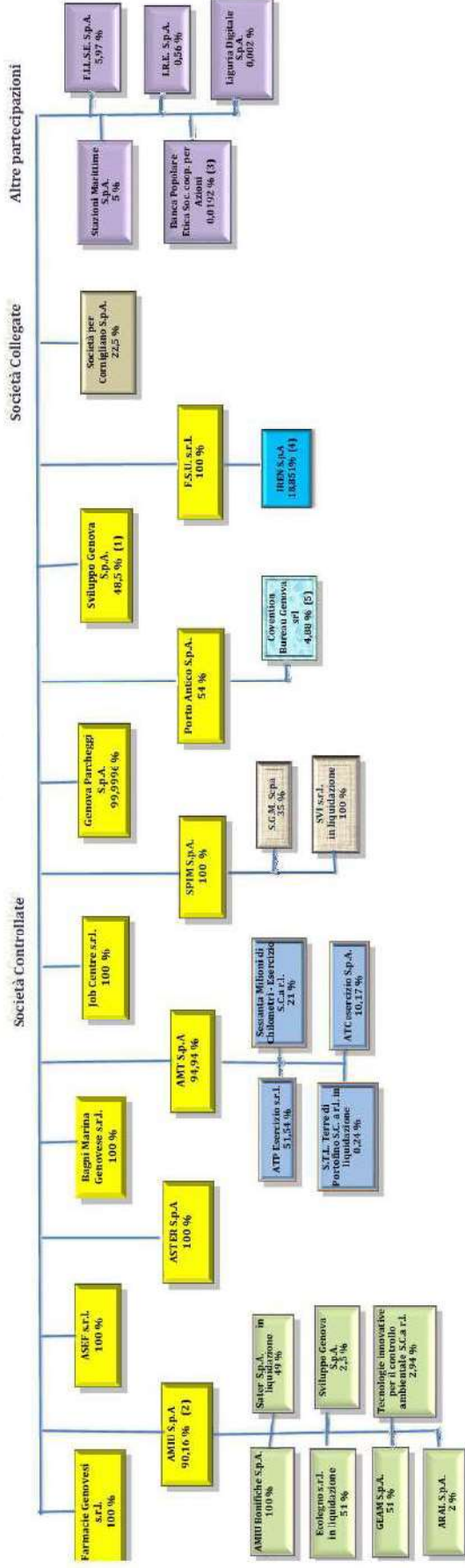
Nella pagina seguente si riporta l'organigramma delle società partecipate dell'Ente al 31 ottobre 2022, con il dettaglio relativo alla quota di partecipazione. Si precisa che la rappresentazione di I e II livello è data per le Società Controllate e Collegate, per le altre Partecipazioni è data la rappresentazione di I livello.

DETTAGLIO DELLE SOCIETA' PARTECIPATE DELL'ENTE al 31.10.2022

"Si precisa che la rappresentazione di I e II livello è data per le Società Controllate e Collegate, per le altre Partecipazioni è data la rappresentazione di I livello"



COMUNE DI GENOVA



Si segnala che:

- (1) Società nella quale si detiene una partecipazione aggiuntiva del 2,50% attraverso la controllata AMIU.
- (2) La partecipazione è salita dall'89,99% al 90,16% in data 19/11/2021 per effetto di un aumento di capitale riservato con conferimento di beni in natura sottoscritto dal Comune di Genova.
- (3) Quota di partecipazione variabile riferita al 31/12/2021.
- (4) La partecipazione nella qualità IREN e quella risultante al 22.06.2022 dalla pubblicazione "azionariato", sul sito del Gruppo Iren.
- (5) La percentuale di partecipazione è calcolata sul Capitale Sociale risultante dal Bilancio chiuso al 31/12/2021.



Di seguito si elencano le principali linee di intervento del 2022:

**GRUPPO SPIM**

- prolungamento della durata del diritto di superficie a favore di SPIM S.p.A. sul mercato ortofrutticolo di Bolzaneto, con proroga della durata prevista dal vigente statuto di SPIM S.p.A.
- con DCC n. 19/2022 si è approvato a favore di SPIM S.p.A. il prolungamento fino al 14/01/2063 della durata del diritto di superficie relativo al mercato ortofrutticolo di Bolzaneto; si è pertanto provveduto ad approvare la proroga, fino al 31/12/2063, della durata della società SPIM S.p.A., autorizzando le relative modifiche statutarie.

**PORTO ANTICO S.P.A.**

- aumento di capitale in natura con conferimento dell'opera "Banchina F";
- con DCC n. 33/2022 è stato approvato il conferimento dell'opera relativa alla Nuova Banchina F alla società Porto Antico S.p.A. nella forma dell'aumento di capitale in natura, riservato al Comune di Genova, ad un valore di perizia redatta da un esperto indipendente;

**SVILUPPO GENOVA – IRE S.P.A.**

- nuovi indirizzi in tema di integrazione societaria fra IRE S.p.A. e Sviluppo Genova S.p.A.;
- con DGC n. 90/2022 son stati assegnati nuovi indirizzi per l'integrazione societaria fra IRE S.p.A. e Sviluppo Genova S.p.A., disponendo che essa avvenga nella forma di fusione per incorporazione di Sviluppo Genova S.p.A. in IRE S.p.A., e prevedendo (i) una verifica della situazione economico-patrimoniale della società Sviluppo Genova ai fini della determinazione del valore e della congruità del prezzo di acquisto, (ii) la redazione del progetto di fusione per incorporazione di Sviluppo Genova in IRE e (iii) l'acquisizione dai soci privati di Sviluppo Genova di un patto di opzione irrevocabile per la vendita delle azioni da questi detenute;

**GENOVA PARCHEGGI S.P.A.**

- modifica statuto;
- con DCC n. 9/2022 si è autorizzata la modifica statutaria con ampliamento dell'oggetto sociale, introducendo la possibilità di svolgere le seguenti attività:  
a) la gestione ordinaria e straordinaria per la liquidazione, accertamento e riscossione, anche coattiva, delle entrate comunali patrimoniali e assimilate, tributarie ed extratributarie individuate dal Comune di Genova, ed eventualmente anche da altri enti pubblici e di società di servizi pubblici locali che esercitano il controllo analogo sulla società, nonché tutte le attività connesse e complementari, nel rispetto delle normative vigenti;  
b) l'attività di consulenza e assistenza nei settori di cui al punto a) a favore di soggetti terzi, nonché la gestione delle connesse pratiche amministrative e giudiziali;

**FSU S.R.L.**

- aumento di capitale sociale in natura con conferimento della partecipazione in Banca Popolare Etica S.Coop.p.a.;
- ampliamento del portafoglio partecipazioni detenute da FSU s.r.l.; Proposta di Deliberazione N. 2022-DL-383 del 18/10/2022 è stato disposto il conferimento n. 300 azioni della Banca Popolare Etica S.Coop.p.a. in conto aumento di capitale sociale di FSU s.r.l., come già previsto nel piano di razionalizzazione 2021 (DCC n. 109/2021);



# **SEZIONE STRATEGICA**




## ***1 Il Gruppo Comune di Genova***

***1.1 Il sistema delle partecipazioni del Comune di Genova***

***1.2 Situazione economico patrimoniale***

***1.3 Il sistema per la governance ed il controllo delle Società partecipate***



  											Direzione Pianificazione Strategica e Governance Societaria - Partecipazioni societarie detenute al 31/12/2021										
Società	Settore attività	STATO BILANCIO	quota % Comune al 31.12.2021	Patrimonio netto al 31.12.2021	Capitale Sociale al 31.12. 2021	Debiti finanziari al 31.12.2021	Utile/perdita 2021	Patrimonio netto al 31.12.2020	Capitale Sociale al 31.12. 2020	Debiti finanziari al 31.12.2020	Utile/perdita 2020										
AMTU S.p.A (1)	Raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi e servizi tutela ambiente	A	90,16%	18.900,026	14.405,276	41.009,185	746,390	17.891,636	14.143,276	33.460,219	434,679										
AMT S.p.A (2)	Gestione servizio pubblico trasporto	A	94,94%	30,514,723	29,521,464	52,545,574	200,726	30,313,997	29,521,464	31,173,085	5,355										
ASEF S.r.l.	Servizio di trasporto ed onoranze funebri	A	100,00%	5,160,176	1,985,820	254,034	121,091	5,239,089	1,985,820	334,909	235,297										
ASTER S.p.A	Manutenzione strade, segnaletica luminosa e semaforica, aree verdi, illuminazione pubblica	A	100,00%	16,677,659	13,048,000	1,738,580	26,802	16,650,857	13,048,000	1,168,579	92,078										
Bagni Marina Genovese S.r.l. (3)	Gestione di stabilimenti balneari e di alcune spiagge libere, servizio di salvamento su alcune spiagge libere	A	100,00%	157,368	110,000	668,871	10,014	147,354	110,000	770,185	14,063										
Farmacie Genovesi S.r.l.	Gestione farmacie comunali	A	100,00%	782,449	10,000	408,245	95,360	401,089	10,000	314,385	33,853										
FSU S.r.l. (4)	Gestione partecipazione in Treni s.p.a.	A	100,00%	392,504,081	175,000,000	114,335,311	19,601,797	382,602,282	175,000,000	131,433,258	18,901,358										
Genova Parcheggi S.p.A.	Gestione del servizio di sosta su suolo pubblico	A	99,9996%	2,599,705	516,000	278,335	466,411	2,133,295	516,000	307,633	5,002										
Job Centre S.r.l.	Sostegno all'occupazione, allo sviluppo locale e all'imprenditorialità	A	100,00%	242,025	142,000	760	9,696	232,329	142,000	24	39,669										
Porto Antico S.p.A	Recupero e valorizzazione area Porto Antico	A	54,00%	16,331,538	9,801,447	20,314,406	136,569	16,047,986	9,801,447	15,689,304	22,634										
SPIM S.p.A	Valorizzazione e gestione del patrimonio immobiliare conferito dal comune di Genova	A	100,00%	121,924,747	102,391,900	55,129,433	1,005	116,627,317	102,391,900	55,724,523	3,185										
Sviluppo Genova S.p.A (5)	Promozione e gestione di processi di trasformazione territoriale e di riconversione urbanistica di complessi immobiliari già a destinazione produttiva, mediante la progettazione, il coordinamento e la realizzazione delle attività e degli interventi necessari	A	48,50%	4,606,399	5,164,500	4,688,740	63,380	4,543,019	5,164,500	3,243,234	41,359										

(1) Nei debiti finanziari della società Aniu spa è compreso un prestito obbligazionario sottoscritto da Fsu srl pari a 6,883,927 euro al 31/12/2020 e a 6,449,156 euro al 31/12/2021

(2) Nei debiti finanziari della società Amt spa sono compresi debiti verso soci per finanziamenti per 535,929 euro al 31/12/2020 e per 524,011 euro al 31/12/2021

(3) Nei debiti finanziari al 31/12/2020 e al 31.12.2021 della società Bagni Marina Genovese srl sono compresi 300,000 euro relativi a un finanziamento conto soci

(4) I bilanci di Fsu sono al 31 luglio 2021 e al 31 luglio 2020

(5) La partecipazione del Comune in Sviluppo Genova è detenuta al 48,5% direttamente e per il restante indirettamente tramite Aniu s.p.a che detiene una partecipazione nella società del 2,5%



# **SEZIONE STRATEGICA**

## ***1 Il Gruppo Comune di Genova***

***1.1 Il sistema delle partecipazioni del Comune di Genova***

***1.2 Situazione economico patrimoniale***

***1.3 Il sistema per la governance ed il controllo delle Società partecipate***





### **1.3 IL SISTEMA PER LA GOVERNANCE ED IL CONTROLLO DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE**

Il Comune di Genova, in attuazione dell'articolo 147 quater del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267, con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 9/4/2013, si è dotato del Regolamento sui Controlli delle società partecipate, successivamente modificato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 30/6/2015 e con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 04/05/2021. Con tale Regolamento, il Comune ha istituito un sistema di controlli sulle società non quotate cui partecipa allo scopo di verificarne l'efficacia, l'efficienza, l'economicità e la corretta e coerente gestione rispetto alle linee strategiche stabilite dall'Amministrazione Comunale.

Per quanto riguarda l'ambito applicativo il Regolamento distingue tra:

- Società controllate, direttamente o indirettamente, dove il sistema di controlli è organico ed integrato con il ciclo di programmazione dell'Ente ex legge 213/2012;
- Altre società partecipate, dove il controllo riguarda i rapporti finanziari, il valore della partecipazione, il rispetto degli obblighi di legge.

Il Regolamento istituisce un Comitato per il Coordinamento delle Società partecipate che definisce gli indirizzi e negozia gli obiettivi strategici, ne verifica periodicamente l'attuazione e valuta l'introduzione di eventuali azioni correttive.

Il Comitato è composto dal Sindaco, l'Assessore al Bilancio, gli Assessori competenti e il Direttore Generale del Comune.

Il Regolamento inoltre disciplina la costituzione e l'organizzazione di un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'Ente proprietario e la Società, la situazione contabile, gestionale e organizzativa della Società, i contratti di servizio, la qualità dei servizi, il rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica, delineando la tipologia di informazioni che gli Organi societari sono tenuti a fornire all'Amministrazione per il monitoraggio periodico.

Le società controllate redigono annualmente il documento previsionale aziendale e rendicontano periodicamente l'attuazione degli indirizzi e degli obiettivi.

Le società controllate dal Comune di Genova rendono coerente la loro attività alle disposizioni del Regolamento. A tal fine le società uniformano statuti, regolamenti interni, procedure ed attività.

Tabella 1 - Il sistema di controllo partecipate integrato con i processi di pianificazione, programmazione, gestione e controllo del Comune

Strumento/Fase	Prodotto	Finalità	Relazione con ciclo programmazione del Comune	Soggetti coinvolti	Termine
<p><b>RELAZIONE PREVISIONALE AZIENDALE (RPA)</b></p>	<p>Piano industriale, budget annuale, piani investimenti e assunzioni, ecc. e proposte obiettivi</p>	<p><b>Controllo ex ante strategico, organizzativo, economico finanziario:</b> definizione a preventivo degli andamenti e dei risultati attesi della gestione per il triennio e per l'esercizio in termini di parametri economico-finanziari, quantitativi e qualitativi.</p>	<p><b>DUP:</b> proposta obiettivi da inserire nel DUP</p>	<p>Società - Comitato</p>	<p><b>15/10</b></p>
<p><b>DEFINIZIONE E APPROVAZIONE OBIETTIVI STRATEGICI DA APPROVARE CON IL DUP</b></p>	<p>obiettivi strategici e gestionali da inserire nel DUP</p>	<p><b>Definizione negoziata e approvazione degli indirizzi e obiettivi assegnati con il DUP</b></p>	<p><b>DUP:</b> condivisione e validazione obiettivi strategici da attribuire con la programmazione annuale e pluriennale</p>	<p>Coordinamento Partecipate - Giunta Comunale - Consiglio Comunale</p>	<p><b>approvazione nota di aggiornamento DUP</b></p>
<p><b>RELAZIONE INFRANNUALE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEGLI OBIETTIVI STRATEGICI</b></p>	<p>report sullo stato di avanzamento degli obiettivi prefissati per l'esercizio in corso</p>	<p><b>Controllo concomitante :</b> Verifica impatto sull'equilibrio economico finanziario dell'Ente e stato avanzamento obiettivi con evidenza di eventuali scostamenti critici e individuazione dei necessari interventi correttivi anche in riferimento a possibili squilibri economico-finanziari rilevanti per il bilancio dell'Ente</p>	<p><b>Delibera di salvaguardia degli equilibri di bilancio ex art. 193 T.U. 267/2000:</b> allegato funzionale alla delibera di verifica degli equilibri di bilancio e sullo stato di attuazione dei programmi <b>DUP</b></p>	<p>- Società - Giunta Comunale - Consiglio Comunale</p>	<p><b>31/07</b></p>
<p><b>RELAZIONE FINALE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEGLI OBIETTIVI</b></p>	<p>report consuntivo sullo stato di attuazione degli obiettivi e dei risultati gestionali realizzati nell'esercizio precedente</p>	<p><b>Controllo ex post - Rendicontazione:</b> Verifica finale della gestione economico-finanziaria e patrimoniale, degli andamenti gestionali e organizzativi nonché dello stato avanzamento degli obiettivi prefissati</p>	<p><b>DUP</b></p>		

### **Linee di indirizzo sulle politiche del personale e di contenimento dei costi di funzionamento delle Società Controllate dal Comune di Genova**

Il Comune di Genova, in coerenza con il Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 - Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, cosiddetta "Legge Madia", nell'ambito degli obiettivi strategici assegnati alle proprie società controllate, ha dettato indirizzi di contenimento delle spese di personale e dei costi generali di funzionamento. In particolare sono stati inseriti nel Documento Unico di Programmazione gli indicatori seguenti:

- rapporto % tra il margine operativo lordo e il costo del personale con target "% non inferiore rispetto al triennio precedente";
- rapporto % tra costi di funzionamento per "Servizi" (B7 da Conto Economico) e Valore della Produzione con target percentuale non superiore rispetto al triennio precedente".

Per quanto concerne le società "in house" è stato inserito un ulteriore indicatore relativo al rispetto della soglia di costo del personale per il contenimento di tale spesa.

Per le società AMT S.p.A. e AMIU S.p.A. che, dal 01/01/2021, hanno ampliato il perimetro del servizio, il parametro sarà riferito al solo costo del personale relativo al bacino urbano.

### **Indirizzi sul costo del personale**

Premesso che il piano del fabbisogno inserito nella R.P.A., approvata dal Consiglio Comunale, è formulato sulla base di una proposta redatta dalle società entro il 15 ottobre, ai sensi del Regolamento sui controlli sulle società partecipate, e che alle società è assegnato un budget relativo alla spesa del personale e viene prevista un'articolazione dei profili professionali necessari che, tenuto conto della necessità di garantire la flessibilità, può essere comunque meglio definita in corso di gestione del servizio.

Al fine di garantire il raggiungimento degli obiettivi assegnati e il mantenimento della continuità aziendale, è però indispensabile fare salvi dal principio sopra esplicitato casi eccezionali, sopravvenuti e non programmabili al momento della redazione della R.P.A.

A tale proposito, la giurisprudenza contabile di riferimento non esclude la possibilità per le società pubbliche di adottare una politica espansiva a fronte di un significativo incremento dell'attività, purché le assunzioni siano disposte solo in esito a una razionalizzazione interna da parte della società e la durata dei contratti di lavoro degli assunti sia strettamente correlata a quella potenziale della maggiore attività. In ogni caso, una politica assunzionale espansiva dovrà essere "compatibile con il principio di efficienza e con la realizzazione di economie di scala" (cfr. Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Liguria, deliberazione n. 80/2017).

Nei casi eccezionali sopra indicati, la società dovrà dare tempestivamente conto all'Ente delle motivazioni sopravvenute e non programmabili che la inducano a discostarsi da quanto previsto in sede di R.P.A., indicando altresì le azioni di razionalizzazione ed efficientamento già messe in atto e predisporre un'analisi prospettica sulla propria capacità di sostenere il maggior costo individuato in rapporto alla durata dei contratti/attività interessati.

### **Indirizzi in caso di affidamento di attività straordinarie sopravvenute**

Qualora durante l'esercizio l'Ente assegni a una società maggiori e/o nuove attività di carattere straordinario e temporaneo, assistite da un finanziamento specifico, ispirate a logiche differenti da quelle delle lavorazioni già programmate, tali attività sopravvenute e non previste non sono considerate ai fini del calcolo degli indicatori inseriti nel D.U.P. inerenti alle attività già programmate.